



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы  
Ханты-Мансийского района,  
директору департамента  
строительства, архитектуры  
и жилищно-коммунального  
хозяйства администрации  
Ханты-Мансийского района  
Р.Ш.Речапову

19-Исх-350  
26.11.2020

### Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О внесении изменений в постановление администрации  
Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 322  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района  
на 2019 - 2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая

экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12 ноября 2018 года № 322 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019 - 2022 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – Департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов (далее – Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ):

1. пояснительной записки от 02.11.2020 № 38;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 05-Исх-2125;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2020 № 07-Исх-2981;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2020 № 04-Исх-5310;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 254;
6. письма комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 30.10.2020 № 05-Исх-2095 об уточнении предельных бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год и плановый период.

Дополнительно, 20.11.2020 предоставлены документы, в части финансово-экономического обоснования расходных обязательств, в разрезе мероприятий программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (№ 03-Исх-5983).

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 185 513,3 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры – 5 637,8 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 179 875,5 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 87 750,7 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 5 293,4 тыс. рублей; бюджет района – 82 457,3 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 62 304,2 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 120,6 тыс. рублей; бюджет района – 62 183,6 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 6 491,4 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 74,6 тыс. рублей; бюджет района – 6 416,8 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 25 759,1 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 74,6 тыс. рублей; бюджет района – 25 684,5 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 3 207,9 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 74,6 тыс. рублей; бюджет района – 3 133,3 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, при этом

нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы 1 и 2.

Проектом программы предлагается внести корректировку в перечень мероприятий муниципальной программы, путем введения новых мероприятий:

1.19. «Рекультивация земельного участка в границах сельского поселения Горноправдинск» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2021 год - 54,5 тыс. рублей, исполнитель мероприятия - Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

1.20. «Приобретение бункеров накопителей для ТКО и КГО, объемом 8 куб.м.» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2022 год - 3 605,7 тыс. рублей, исполнитель мероприятия - Департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района (далее – Департамент имущественных и земельных отношений);

1.21. «Обустройство площадок для установления бункеров для ТКО и КГО на территории Ханты-Мансийского района» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2022 год - 14 815,5 тыс. рублей, исполнитель мероприятия - Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ;

1.22. «Приобретение бункеровоза» с объемом финансирования из средств бюджета района на 2022 год - 4 130,0 тыс. рублей, исполнитель мероприятия - Департамент имущественных и земельных отношений.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района

от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации». При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной пунктами 4.4 - 4.7 Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;
2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;
3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;
4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2020, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Контрольно-счетная палата рекомендует в дальнейшем не допускать вышеуказанных нарушений.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта

муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие *следующим направлениям:*

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *не в полной мере соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Сохранение и восстановление окружающей среды»,

а именно: в муниципальной программе отсутствуют мероприятия, раскрывающие задачу Стратегии - «Экологическое просвещение».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».*

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной

обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

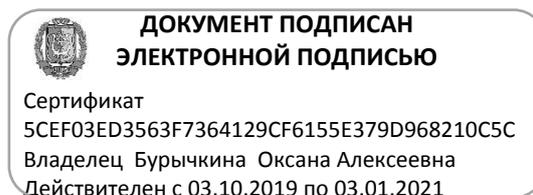
скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурьчикина

Исполнитель:  
Лихова Татьяна Сергеевна  
тел.: 8 (3467) 35-28-67